

ZARZĄDZENIE Nr 1396/2020
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 19.06.2020r.

w sprawie szczegółowych zasad wdrożenia mechanizmu rekompensaty oraz określenia wskaźników służących do obliczania, kontrolowania i przeglądu wysokości rekompensaty z tytułu wykonania przez Gminę Miejską Kraków usługi w ogólnym interesie gospodarczym z zakresu zarządzania istniejącymi oraz wybudowanymi w ramach realizacji inwestycji parkingami Park&Ride stanowiącymi własność Gminy Miejskiej Kraków.

Na podstawie art. 31 w związku z art. 33 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2020 r. poz.713) oraz uchwały Nr XXII/458/19 Rady Miasta Krakowa z dnia 17 lipca 2019 r. w sprawie wyrażenia zgody na rozwiązanie Miejska Infrastruktura spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, uchwały Nr CVIII/2810/18 z dnia 29 sierpnia 2018 r. w sprawie utworzenia i zatwierdzenia statutu jednostki budżetowej Zarządu Transportu Publicznego w Krakowie, uchwały nr LIII/723/12 Rady Miasta Krakowa z dnia 29 sierpnia 2012 r. w sprawie przyjęcia programu parkingowego dla miasta Krakowa, Zarządzenia nr 1708/2019 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 12 lipca 2019 r. w sprawie sporządzania Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Krakowa oraz Planowania i Realizacji Budżetu Miasta oraz decyzji Komisji Europejskiej z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Decyzja), zarządza się, co następuje:

§ 1. Użyte w zarządzeniu określenia oznaczają:

- 1) **Decyzja** –decyzja Komisji Europejskiej z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz.U.U.E.L.2012.7.3);
- 2) **GMK** –Gmina Miejska Kraków;
- 3) **GMK – Zarząd Transportu Publicznego w Krakowie** – zarządzający parkingami Park&Ride (P+R);
- 4) **GMK – UMK – Zarząd Dróg Miasta Krakowa** – kontrolujący mający na celu zbadanie, czy uzyskana przez GMK-Zarząd Transportu Publicznego w Krakowie Rekompensata w całym okresie powierzenia nie powoduje przekroczenia dopuszczalnego progu w rozumieniu Decyzji;
- 5) **IRR** - wskaźnik wewnętrznej stopy zwrotu z zainwestowanego kapitału własnego GMK w rozumieniu regulacji Decyzji;
- 6) **Rekompensata** – przysporzenie w dowolnej formie (np. dokapitalizowanie, dotacja, udostępnienie mienia publicznego na preferencyjnych warunkach, zwolnienie podatkowe) otrzymywane przez Gminę z tytułu i w celu pokrycia kosztów i wydatków związanych wyłącznie ze świadczeniem Usług publicznych, którego wartość obliczona jest zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowego sposobu obliczenia wartości pomocy publicznej udzielonej w różnych formach (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r., poz. 461 z późn. zm.);
- 7) **Rozsądny zysk** - maksymalny poziom zysku, jaki może być przyznany jednostce organizacyjnej GMK z tytułu wykonywania Usług publicznych, stanowiący iloczyn zaangażowanego przez jednostkę organizacyjną GMK kapitału własnego dla celów realizacji Usług publicznych w każdym roku okresu świadczenia tych usług oraz stopy zwrotu ustalonej na 2,75% w ujęciu netto. Pod pojęciem zaangażowanego kapitału

rozumie się wartość majątku zaangażowanego w pierwszym dniu świadczenia Usług publicznych powiększonego rokrocznie o zrealizowane w danym roku inwestycje, w części przypadającej na świadczenie Usług publicznych;

- 8) **Usługa publiczna** - usługa świadczona przez GMK-Zarząd Transportu Publicznego w Krakowie w ogólnym interesie gospodarczym w rozumieniu Decyzji w zakresie zarządzania parkingami typu Park&Ride (P+R), której szczegółowy zakres został określony § 2 ust. 2 niniejszego zarządzenia;
- 9) **Uchwała** – uchwała Rady Miasta Krakowa nr CVIII/2810/18 z dnia 29 sierpnia 2018 r. w sprawie utworzenia i zatwierdzenia statutu jednostki budżetowej Zarządu Transportu Publicznego w Krakowie.

§ 2.1. Usługa publiczna świadczona będzie przez GMK za pośrednictwem GMK-Zarządu Transportu Publicznego w Krakowie w zakresie, w jakim realizacja tych działań należy do statutowych zadań ww. jednostki budżetowej. Ustala się, że Usługa publiczna świadczona będzie w okresie od 1 kwietnia 2020 r. do 31 marca 2030 r. (10 lat).

2. GMK-Zarząd Transportu Publicznego w Krakowie będzie świadczył Usługę publiczną polegającą na zarządzaniu istniejącymi oraz wybudowanymi w ramach realizacji Inwestycji parkingami Park&Ride stanowiącymi własność GMK w celu zapewnienia powszechnej dostępności infrastruktury parkingów Park&Ride dla wszystkich użytkowników, przy zapewnieniu szczególnej, wysokiej jakości świadczonych usług oraz przy nadzorze i kontroli ze strony GMK.

GMK – Zarząd Transportu Publicznego w Krakowie zobowiązuje się w szczególności do:

- 1) utrzymania należytego stanu technicznego i dokonywania bieżącej naprawy urządzeń parkingowych;
- 2) poboru opłaty z tytułu korzystania z parkingu P+R, naliczania i dokumentowania przychodów uzyskiwanych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa;
- 3) comiesięcznego sporządzania raportów z urządzeń poboru opłat (wydruk z urządzeń);
- 4) comiesięcznego sporządzania dokumentów księgowych oraz zestawień podsumowujących uzyskane dochody;
- 5) przekazywania pobranych środków finansowych na wskazany rachunek bankowy Gminy;
- 6) zawierania, zgodnie z obowiązującymi przepisami, umów z osobami trzecimi dotyczących dochodów uzyskiwanych z usług świadczonych w imieniu Gminy w ramach parkingów P+R;
- 8) monitorowania i reagowania na sytuację wystąpienia niedoborów i nadwyżek, wyjaśniania i raportowania przyczyn ich powstania;
- 9) prowadzenia w imieniu Gminy kampanii zachęcających użytkowników do korzystania z parkingów Park&Ride;
- 10) dostosowania parametrów świadczonych usług – np. sposób informacji, dostępność dla osób niepełnosprawnych, właściwe oznakowanie, czystość, bezpieczeństwo mienia, dostępność dla użytkowników Miejskiej Karty Aglomeracyjnej oraz Krakowskiej Karty Miejskiej, podstawowe informacje na temat systemu obsługi parkingu czy wymiarów miejsc postojowych;
- 11) określenia sposobu funkcjonowania systemu biletowego oraz kontroli biletów;
- 12) kontroli zgodności korzystania przez użytkowników z parkingów P&R w odniesieniu do Regulaminów.

Usługa publiczna świadczona będzie w ramach realizacji Programu parkingowego Gminy Miejskiej Kraków przyjętego uchwałą nr LIII/723/12 Rady Miasta Krakowa z dnia 29 sierpnia 2012 r. w sprawie przyjęcia Programu parkingowego dla Miasta Krakowa, jak również na podstawie zarządzenia Dyrektora Zarządu Transportu Publicznego w Krakowie w sprawie przyjęcia Szczegółowych warunków korzystania z Parkingów funkcjonujących w ramach systemu Park&Ride (P+R) Komunikacji Miejskiej w Krakowie.

3. W oparciu o zarządzenie Prezydenta Miasta Krakowa nr 1708/2019 z dnia 12 lipca 2019 r. w sprawie sporządzania Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Krakowa oraz Planowania i Realizacji Budżetu Miasta Krakowa, GMK - Zarząd Transportu Publicznego w Krakowie przedstawi do 20 lipca corocznie do budżetu GMK projekt planu dochodów na rok następny oraz do 30 września projekt planu wydatków na rok następny. W ramach powyższych dokumentów wyodrębnioną pozycją będą dochody i wydatki związane z realizacją Usługi publicznej.

4. W terminie do 31 marca roku następnego GMK-Zarząd Transportu Publicznego w Krakowie przedstawi sprawozdanie budżetowe za rok poprzedni wraz z ewidencją księgową obrazującą poniesione koszty, w tym wydatki w ramach zadania dotyczącego realizacji Usługi publicznej.

5. Projekt dochodów i wydatków, o którym mowa w ust. 3 w ramach zadania Utrzymanie parkingów Park&Ride zostanie zatwierdzony przez Radę Miasta Krakowa w podjętej corocznie uchwale budżetowej na dany rok. Projekty mogą podlegać modyfikacji w trakcie roku budżetowego.

§ 3.1 Ustala się, że zgodnie z Decyzją miernikiem braku nadmierności pomocy publicznej będzie wskaźnik IRR, który w całym okresie powierzenia nie przekroczy poziomu 2,75% zgodnie ze stopą SWAP obowiązującą w dacie wejścia w życie niniejszego Zarządzenia, a wskazaną w tabeli publikowanej przez Komisję Europejskiej na stronie internetowej https://ec.europa.eu/competition/state_aid/legislation/swap_rates_en.html.

2. Przy obliczeniu IRR przyjmuje się, że zaangażowany kapitał własny GMK od pierwszego dnia powierzenia jest równy wartości netto środków trwałych zaangażowanych przez GMK w świadczenie Usługi Publicznej na ten dzień z uwzględnieniem nakładów inwestycyjnych poniesionych do tego dnia przez GMK. Przy obliczeniu IRR uwzględnia się wszelkie nakłady inwestycyjne poniesione przez GMK w części przypadającej na świadczenie Usługi Publicznej, inne przysporzenia obliczone zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowego sposobu obliczania wartości pomocy publicznej udzielanej w różnych formach (tekst jedn. Dz.U z 2018 r., poz. 461 z późn. zm.), wartość rezydualną zaangażowanego majątku, liczoną jako wartość netto środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych w części dotyczącej realizacji powierzonych usług w ostatnim dniu powierzenia.

3. Każdego roku GMK jest uprawniona do przeprowadzenia kontroli mającej na celu zbadanie, czy uzyskana przez GMK-Zarząd Transportu Publicznego w Krakowie Rekompensata w całym okresie powierzenia nie powoduje przekroczenia dopuszczalnego progu w rozumieniu Decyzji. Weryfikacja odbywać się będzie poprzez zlecenie kontroli niezależnemu audytorowi, wybranemu przez GMK-UMK-Zarząd Dróg Miasta Krakowa, po przedstawieniu przez GMK - Zarząd Transportu Publicznego w Krakowie sprawozdań budżetowych wraz z ewidencją księgową obrazującą poniesione koszty, w tym wydatki na zadaniu dotyczącym realizacji Usługi publicznej.

GMK - Zarząd Transportu Publicznego w Krakowie zobowiązuje się również do wydzielenia finansowej działalności wchodzącej w zakres Usługi Publicznej, w tym do wdrożenia zasad ewidencjonowania i określania klucza alokacji przychodów i kosztów Usługi Publicznej prowadzonej w ramach swojej statutowej działalności, które to zasady między innymi pod kątem zgodności z zapisami Decyzji będą badane w ramach audytu Rekompensaty.

Rekompensata wypłacana na podstawie niniejszego Zarządzenia stanowiąca pomoc publiczną będzie raportowana do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Realizację uprawnień, o których mowa w niniejszym ustępie powierza się GMK-UMK-Zarządowi Dróg Miasta Krakowa.

4. Rekompensata roczna nie może przekraczać kwoty niezbędnej do pokrycia kosztów netto wynikających z wywiązywania się ze zobowiązań z tytułu świadczenia Usługi publicznej, z uwzględnieniem Rozsądnego zysku, zgodnie z art. 5 Decyzji. Maksymalny poziom Rekompensaty rocznej oblicza się według wzoru:

- 1) (+) Poniesione koszty:
 - a) - z działalności operacyjnej,
 - b) - pozostałe operacyjne,
 - c) – finansowe,
- 2) (-) Uzyskane przychody:
 - a) - z działalności operacyjnej,
 - b) - pozostałe operacyjne,
 - c) – finansowe,
- 3) (+) Rozsądny zysk.

5. Mając na uwadze, iż Rekompensata roczna nie może przekraczać kwoty niezbędnej do pokrycia kosztów netto wynikających z wywiązywania się ze zobowiązań z tytułu świadczenia Usług publicznych, z uwzględnieniem Rozsądnego zysku, zgodnie z art. 5 Decyzji, corocznie dokonywane będzie rozliczenie usług realizowanych w ramach powierzenia. W ramach corocznego rozliczenia z tytułu świadczonych Usług publicznych, sprawdzane będzie, czy wynik osiągany na działalności powierzonej nie przekracza poziomu Rozsądnego zysku. Poziom ten weryfikowany będzie poprzez porównanie poziomu wynikającego ze zrealizowanych przychodów i kosztów oraz Rozsądnego zysku.

Zrealizowany wynik na Usłudze publicznej obliczany będzie według następującego wzoru:

- 1) (+) Uzyskane przychody:
 - a) - z działalności operacyjnej,
 - b) - pozostałe operacyjne,
 - c) – finansowe,
- 2) (-) Poniesione koszty:
 - a) - z działalności operacyjnej,
 - b) - pozostałe operacyjne,
 - c) – finansowe.

Tak obliczony wynik na Usłudze Publicznej będzie porównany do maksymalnego poziomu Rozsądnego zysku.

6. W przypadku stwierdzenia nadmiernej Rekompensaty, tj. gdy z raportu audytora, o którym mowa w ust. 3, wynikać będzie, że w okresie objętym kontrolą osiągnięte przez GMK - Zarząd Transportu Publicznego w Krakowie przychody z tytułu realizacji Usługi publicznej będą wyższe od poniesionych kosztów wraz z Rozsądnym zyskiem GMK - Zarząd Transportu Publicznego w Krakowie zobowiązany będzie zwrócić nadwyżkę Rekompensaty GMK.

Zwrotu środków dokona na podstawie opracowanego i odebranego przez GMK-UMK - Zarząd Dróg Miasta Krakowa raportu audytora, o którym mowa w ust. 3.

7. W przypadku, gdy nadwyżka Rekompensaty nie przekroczy 10% kwoty średniej rocznej Rekompensaty, nadwyżka ta może zostać przeniesiona na kolejny okres i odliczona od kwoty Rekompensaty należnej w tym okresie. Decyzję o przeniesieniu nadwyżki na kolejny okres podejmuje GMK na pisemny umotywowany wniosek GMK-Zarządu Transportu Publicznego w Krakowie.

§ 4. Wykonanie zarządzenia powierza się Dyrektorowi Zarządu Dróg Miasta Krakowa oraz Dyrektorowi Zarządu Transportu Publicznego w Krakowie.

§ 5. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.