



Kraków, 12 GRU. 2018

**Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie**

**Regionalny Zarząd
Gospodarki Wodnej
w Krakowie**

KR.RPP.423.248.2018.MJ

DECYZJA

Na podstawie art.176 ust.4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz.2268) oraz art.104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.), Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie

po rozpatrzeniu

wniosku Gminy Miejskiej Kraków, reprezentowanej przez Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie, działającej przez pełnomocnika Pana Bartosza Ptaka, pismo z dnia 24.10.2018r., o zwolnienie z zakazów wynikających z art. 176 ust.1 pkt 3, 4 i 5 ustawy z dnia 20 lipca 2017r. Prawo wodne

orzeka

I. Zwolnić Gminę Miejską Kraków z zakazów wynikających z art.176 ust.1 pkt 3, 4 i 5 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne w przedmiocie prowadzenia przez osoby nieuprawnione robót lub czynności ingerujących w konstrukcję lewego wału przeciwpowodziowego rzeki Rudawy, w tym jego rozkopywania, uszkadzania darniny lub innych umocnień skarp i korony wałów, wbijania słupów i ustawiania znaków, wykonywania na lewym wale przeciwpowodziowym rzeki Rudawy obiektów lub urządzeń niezwiązanych z nimi funkcjonalnie oraz wykonywania obiektów budowlanych, kopania dołów oraz rowów w odległości mniejszej niż 50m od stopy lewego wału przeciwpowodziowego rzeki Rudawy po stronie odpowietrznej, w celu realizacji inwestycji pn.: „Budowa ciągu pieszego na dz. 246/3, 246/8, 246/9 obr. 1 jedn. ew. Krowodrza, dz. nr 191/1 obr. 7 jedn. ewid. Krowodrza oraz dz. nr 328/2, 342 obr. 48 jedn. ewid. Krowodrza przy ul. Brzegowej w Krakowie”, gm. Kraków, pow. Kraków, woj. małopolskie w przedmiocie:

1. Budowy odcinka pieszego o długości 53,40 m i szerokości 2,5m z obustronnymi pobocznymi o szerokości 0,25 m, stanowiącego dojście do lewego wału rzeki Rudawy poprzez:
 - a) wykonanie wykopu pod projektowany ciąg pieszego o długości ok. 33,65 m, głębokości maksymalnej do 0,46m, szerokości 2,5m,
 - b) wykonanie nasypu na odcinku ok. 20,0m,
 - c) zebranie wierzchniej warstwy gruntu na skarpie istniejącego lewego wału przeciwpowodziowego po stronie odpowietrznej i uformowanie schodków po skarpie wału,
 - d) wykonanie uzbrojenia nasypu w postaci tkaniny geosyntetycznej w miejscu połączenia korpusu wału z nasypem nowej rampy,
 - e) dogęszczenie gruntu na styku z projektowaną palisadą betonową,

- f) wykonanie profilowania koryta ciągu pieszego,
 - g) wykonanie zabezpieczenia istniejących sieci uzbrojenia terenu,
 - h) ustawienie krawężników, obrzeży, palisad (na ławie z betonu o gł. od 0,40 - 0,77m, szer. 0,40m) i barier ochronnych (na ławie z betonu o gł. 0,48m, szer. ok. 0,20m),
 - i) wykonanie warstw nawierzchni (z kruszywa łamanego, podbudowy pomocniczej, podbudowy zasadniczej i warstwy ścieralnej) i poboczy (wysiewka kamienna),
 - j) montaż słupków blokujących ruchomych do nawierzchni,
- w odległości minimalnej od lewego wału przeciwpowodziowego rzeki Rudawy: 5,60m pobocza, 15,65m rury ochronne, 25,60m słupki blokujące, 25,20 m krawężnik betonowy.

II. Określić następujące warunki niezbędne dla zapewnienia szczelności i stabilności istniejącego lewego wału przeciwpowodziowego rzeki Rudawy:

1. Uzbrojenie nasypu w postaci tkaniny geosyntetycznej w miejscu połączenia korpusu wału z nasypem nowej rampy oraz dogęszczenie gruntu na styku z projektowaną palisadą betonową należy wykonać ze szczególną starannością.
2. Roboty budowlane należy prowadzić w okresie niskich stanów wody w rzece Rudawie, poza okresem zagrożenia powodziowego. Wykopy, nasypy i budowę ciągu pieszego należy wykonać możliwie w krótkim czasie.
3. Należy utrzymywać bezpośrednią łączność z Instytutem Meteorologii i Gospodarki Wodnej Oddział w Krakowie w celu pozyskiwania prognozy pogody oraz ostrzeżeń hydrologicznych (prognozy stanów wody) w czasie realizacji inwestycji.
4. Przed przystąpieniem do prowadzenia robót budowlanych należy zabezpieczyć się na ewentualne ryzyko pojawienia się wody powodziowej (wody przekraczającej stan brzegowy) w rzece Rudawie – w pobliżu wykopów otwartych należy składować matę bentonitową w ilości pozwalającej na zabezpieczenie wykopu w korpusie wału jedną warstwą przedmiotowej maty oraz odpowiednią ilość gruntu pozwalającego na zasypianie wykopów do powierzchni terenu, a także posiadać sprzęt mechaniczny do natychmiastowego przeprowadzenia ww. prac.
5. W przypadku ogłoszenia przez Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej Oddział w Krakowie prognoz przekroczenia stanów alarmowych w rzece Wiśle w profilu wodowskazowym Smolice (i w związku z tym ryzyka wystąpienia wody powodziowej w ujściowym odcinku rzeki Rudawy) należy niezwłocznie zabezpieczyć wykopy w obrębie korpusu wału przeciwpowodziowego poprzez odtworzenie istniejących parametrów korpusu wału oraz zasypać wykop pod odcinek pieszy do powierzchni terenu gruntem zagęszczanym do uzyskania wskaźnika zagęszczenia $I_s > 0,95$.

Uzasadnienie

Gmina Miejska Kraków, reprezentowana przez Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie, działająca przez pełnomocnika Pana Bartosza Ptaka, pismem z dnia 24.10.2018r., wystąpiła do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z wnioskiem o zwolnienie z zakazów wynikających z art.176 ust.1 pkt 3, 4 i 5 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne w przedmiocie prowadzenia przez osoby nieuprawnione robót lub czynności ingerujących w konstrukcję lewego wału przeciwpowodziowego rzeki Rudawy, w tym jego rozkopywania, uszkodzania darniny lub innych umocnień skarp i korony wałów, wbijania słupów i ustawiania znaków, wykonywania na lewym wale przeciwpowodziowym rzeki Rudawy obiektów lub urządzeń niezwiązanych z nimi funkcjonalnie oraz wykonywania obiektów budowlanych, kopania dołów oraz rowów w odległości mniejszej niż 50m od stopy lewego wału przeciwpowodziowego rzeki Rudawy po stronie odpowietrznej, w celu realizacji inwestycji pn.: „Budowa ciągu pieszego na dz. 246/3, 246/8, 246/9 obr. 1 jedn. ew. Krowodrza, dz. nr 191/1 obr. 7 jedn. ewid. Krowodrza oraz dz. nr

328/2, 342 obr. 48 jedn. ewid. Krowodrza przy ul. Brzegowej w Krakowie”, gm. Kraków, pow. Kraków, woj. małopolskie.

Po zapoznaniu się ze zgromadzonym materiałem dowodowym niezbędnym do wydania decyzji Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie ustalił, co następuje.

Przedmiotowa inwestycja polegała będzie na budowie ciągu pieszego o długości 53,40 m i szerokości 2,50m, z obustronnymi poboczami o szer. 0,25m. Wykop pod projektowany ciąg pieszego będzie posiadał długość ok. 33,65 m, głębokość maksymalna do 0,46 m i szerokość 2,5m. Dowiązanie do ul. Brzegowej oraz wałów wzdłuż rzeki Rudawy wykonane zostanie w formie łuków o promieniach 0,5m, 2,0m, 2,5m, 5,0m. Istniejąca infrastruktura znajdująca się pod projektowanym ciągiem zostanie zabezpieczona przez dwudzielne rury ochronne. Trwałe połączenie projektowanego nasypu ciągu pieszego z istniejącym wałem wymagać będzie zebrania wierzchniej warstwy gruntu na skarpie wału po stronie odpowietrznej i uformowania schodków. W celu uniknięcia nadmiernego wcinania się w korpus wału zesiodkowanie wykonane zostanie ręcznie, tj. bez użycia sprzętu mechanicznego. W celu wyrównania osiadań i spójnego połączenia istniejącego wału przeciwpowodziowego z nowoprojektowanym nasypem ciągu pieszego zastosowane zostanie zbrojenie nasypu w postaci tkaniny geosyntetycznej układanej na styku istniejącego wału i nowego nasypu. W ramach budowy ciągu pieszego projektuje się podbudowę zasadniczą z piasku stabilizowanego mechanicznie frakcji 0-2 mm oraz podbudowę pomocniczą z kruszywa kamiennego łamanego stabilizowanego mechanicznie frakcji 0-63mm. Grubość tych warstw wyniesie 0,2m każda. Dodatkowo na odcinku nasypu projektuje się wykonanie warstwy nasypowej z kruszywa kamiennego łamanego stabilizowanego mechanicznie frakcji 0-63mm. Grubość tej warstwy nie przekroczy 0,6 m. Nawierzchnię stanowić będzie nawierzchnia wodoprzepuszczalna typu TerraWay.

Obramowanie ciągu stanowić będą obrzeża betonowe oraz betonowa palisada, a na odcinku połączenia ciągu z ul. Brzegową zaprojektowano krawężnik betonowy. W związku ze znacznymi różnicami poziomów posadowienia projektowanego ciągu pieszego oraz istniejącego terenu zostanie zastosowana betonowa palisada o średnicy 20 cm o długościach 13,60m oraz 35,50 m. Palisada będzie montowana na ławie z betonu na gł. od 0,40 - 0,77m, i szer. 0,40m, bariery ochronne będą montowane na ławie z betonu o gł. 0,48m, szer. ok. 0,20m. Na długości projektowanej palisady zastosowano bariery ochronne rurowo-prętowe U-11. W celu zabezpieczenia przed nieuprawnionym wjazdem na ciąg pieszego pojazdów zastosowane zostaną słupki blokujące ruchome U-12c.

Minimalna odległość planowanych elementów ciągu pieszego od lewego wału przeciwpowodziowego rzeki Rudawy: poboczy - 5,60m, rur ochronnych - 15,65m, słupków blokujących - 25,60m, krawężnika betonowego - 25,20 m.

Do wniosku o zwolnienie z zakazów wynikających z art.176 ust.1 pkt 3, 4 i 5 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne dołączono charakterystykę planowanych działań, podstawowe dane techniczne, opis planowanej technologii robót, mapę sytuacyjno – wysokościową (skala 1:500) z naniesionym schematem planowanych robót. Dołączono także opracowanie pn.: „*Badania hydrogeologiczne wraz z opinią uwzględniającą wpływ robót na szczelność i stabilność wału przeciwpowodziowego rzeki Rudawy w związku z budową ciągu pieszego na działkach nr: 246/3, 246/8, 246/9 obr. 1jedn. ew. Krowodrza, dz. nr 191/1 obr.7 jedn. ewid. Krowodrza oraz dz. nr 328/2, 342 obr. 48 jedn. ewid. Krowodrza przy ul. Brzegowej w Krakowie*” - wykonane przez Pana mgr inż. Dariusza Szajowskiego (upr. nr VII-1557, XI-0145, XII-0106).

W myśl brzmienia art.176 ust.4 ustawy Prawo wodne: „Jeżeli nie wpłynie to na szczelność lub stabilność wałów przeciwpowodziowych, właściwy organ Wód Polskich może, w drodze decyzji, zwolnić od zakazów określonych w ust.1 pkt 1-5”.

W przedmiotowym postępowaniu, podstawowym dokumentem, na którym opiera się organ wydając decyzję rozstrzygającą o istocie sprawy są badania i analiza hydrogeologiczna. Dokumenty jw. zawierają ocenę szczelności i stabilności wału przeciwpowodziowego. Opracowanie załączone do wniosku zostało wykonane przez osoby posiadające odpowiednie uprawnienia w oparciu o odwierty geologiczne wykonane zlokalizowane po stronie odpowietrznej i odwodnej istniejącego wału, w miejscu

planowanej inwestycji, jak również w oparciu o odwierty pochodzące z 5-letniej oceny stanu technicznego wałów przeciwpowodziowych Rudawy.

Na podstawie badań hydrogeologicznych geolog stwierdził, że teren badań pokryty jest warstwą gleby o miąższości 0,3-0,4m. Niżej leżącymi osadami pokrywy czwartorzędowej na badanym terenie są grunty rodzime, mineralne, spoiste i postaci pyłów i glin, miejscami z częściami organicznymi oraz niespoiste w postaci piasków średnich, grubych i żwirów.

Zdaniem geologa, na etapie realizacji inwestycji, a także podczas jej eksploatacji nie będzie zagrożenia przebicciem hydraulicznym, ponieważ wykopy ograniczone będą jedynie do warstwy gleby, stąd nie zmniejszy się miąższość warstwy izolacyjnej. Murki oporowe ograniczające ścieżkę będą częściowo zagłębione w konstrukcje wału. Wyliczona prędkość filtracji wody jest znacznie niższa od prędkości krytycznej, stąd nie dojdzie do procesów sufozyjnych.

Przedłożone obliczenia stateczności wału wykonane zostały dla trzech wariantów: I -przy stanie obecnym, II etap realizacji – przy przyjęciu wykonania schodkowania wału i korytowania gruntu (odhumusowania) pod ścieżkę po odpowiedniej stronie wału oraz III etap eksploatacji – po zasypaniu wykopów i wykonaniu ścieżki. Do każdego z wariantów przyjęto obciążenie wystąpieniem wód powodziowych Q1%. Niezbędny współczynnik stateczności FoS (współczynnik bezpieczeństwa) > 1,5.

Nie mniej jednak, zdaniem geologa, powstałe wykopy po wykonaniu niezbędnych prac ziemnych należy starannie zasypać materiałem miejscowym lub innym materiałem spoistym słabo- lub nieprzepuszczalnym z ubiciem warstwami o miąższości nie przekraczającej 30 cm w celu niedopuszczenia do możliwości powstania uprzywilejowanej drogi filtracji w okresie wysokiego stanu wody rzeki Rudawy. W fazie wykonywania zasypów należy ściśle przestrzegać minimalnej wartości wskaźnika zagęszczenia materiału zasypowego $Is > 0,95$. Szczególnie starannie należy dogęścić grunt na styku z projektowaną palisadą betonową. W miejscach tych wskaźnik zagęszczenia materiału zasypowego $Is \geq 0,97$.

Zgodnie z przedłożonym operatem, w toku przeprowadzonych symulacji numerycznych stwierdzono, że obliczenia dla wariantu I (stan obecny) wskazują, że wał jest stateczny z dużym zapasem ($FoS=2,69$), potencjalna powierzchnia poślizgu obejmuje odpowiednią część wału. Wykonanie schodkowania wału i korytowania gruntu pod budowę ścieżki powoduje nieznaczne obniżenie współczynnika stateczności ($FoS=2,63$). Wał pozostaje stateczny z dużym zapasem. Na etapie eksploatacji najniższą wartość współczynnika stateczności ($FoS=2,41$) uzyskano dla fragmentu ścieżki przy betonowej palisadzie. Ewentualna utrata stateczności w tym wariancie związana jest wyłącznie z parciem gruntu na murek oporowy. Potencjalna powierzchnia poślizgu obejmuje niewielki fragment ścieżki przylegający do murka oporowego i nie sięga konstrukcji wału. Konstrukcja wału pozostaje stateczna z dużym zapasem. Konstrukcja ścieżki stanowi przyporę do wału zwiększając jego stateczność, stąd projektowana inwestycja nie będzie miała negatywnego wpływu na stateczność wału.

W świetle zgromadzonych dokumentów organ wydający decyzję uznał, że inwestor wykazał, iż planowana inwestycja nie wpłynie negatywnie na szczelność i stabilność lewego wału przeciwpowodziowego rzeki Rudawy przy zastosowaniu warunków niezbędnych dla zapewnienia szczelności i stabilności istniejącego wału przeciwpowodziowego zawartych w pkt II wyrzeczenia decyzji, a tym samym została spełniona przesłanka z art.176 ust.4 ustawy Prawo wodne do zwolnienia z zakazów art.176 ust.1 pkt 3,4 i 5 ustawy Prawo wodne.

Nie oznacza to jednak, że inwestycja nie jest narażona na działanie wód powodziowych ze względu na możliwość potencjalnej awarii wału przeciwpowodziowego wraz z podłożem. Ryzyko realizacji inwestycji w odległości mniejszej niż 50m od stopy wału przeciwpowodziowego ponosi Inwestor.

Wszystkie roboty objęte zwolnieniem, należy prowadzić poza okresem zagrożenia powodziowego – przy niskich stanach wód rzeki Rudawy, zgodnie z przedłożonym projektem, istniejącymi w tym zakresie normami oraz przepisami BHP, a także zgodnie z warunkami i zaleceniami zawartymi w badaniach hydrogeologicznych wraz z opinią opracowaną przez Pana mgr inż. Dariusza Szajowskiego (upr. nr VII-1557, XI-0145, XII-0106).

Podstawowym warunkiem bezpiecznej realizacji projektowanej inwestycji w strefie ochronnej wału będzie zastosowanie warunków niezbędnych dla zapewnienia szczelności i stabilności istniejącego wału przeciwpowodziowego zawartych w pkt II wyrzeczenia decyzji.

W trakcie postępowania administracyjnego strony zostały poinformowane o prowadzonym postępowaniu – zgodnie z przepisami prawa. Nie wpłynęły żadne uwagi, wnioski i zastrzeżenia co do wnioskowanej inwestycji.

Tak więc, działając na podstawie art.176 ust.4 oraz art.176 ust.1 pkt 3, 4 i 5 w związku z art. 14 ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j.Dz.U. z 2018 r., poz. 2268), w oparciu o powyższe, orzeczono jak w sentencji decyzji.

Zgodnie z art.176 ust.7 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, niniejsza decyzja wygasa, jeżeli w terminie 6 lat od dnia, w którym stała się ostateczna, nie uzyskano wymaganego pozwolenia wodnoprawnego albo nie dokonano zgłoszenia wodnoprawnego lub nie rozpoczęto wykonywania robót lub czynności wskazanych w decyzji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji przysługuje stronom prawo wniesienia odwołania za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, ul. Marsz. J. Piłsudskiego 22, 31-109 Kraków, do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



Z up. DYREKTORA
ZASTĘPCA DYREKTORA
Radosław Radoń

Otrzymują: z.p.o.

1. Pełnomocnik Pan Bartosz Ptak (adres do korespondencji: ul. Zbożowa 5A/1, 30-002 Kraków),
2. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Krakowie, ul. Marsz. J. Piłsudskiego 22, 31-109 Kraków,
3. RPP a/a.

Do wiadomości:

1. ZZ Kraków a/a

Wobec niezaskarżenia niniejszej decyzji (postanowienia) w czasie i trybie ustawowo przewidzianym – stała(o) się ona(o) ostateczna(e) i prawomocna(e) z dniem 13.12.2018r.

..... I podlega wykonaniu.
Kraków, dnia 13.12.2018r.

GŁÓWNY SPECJALISTA

mgr inż. Małgorzata Jędrzejczyk

